

Estudo Técnico Preliminar 25/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 19955.201738/2024-17

2. Descrição da necessidade

A contratação faz-se necessária em razão da grande variedade de competências regimentais atribuídas ao MTE e temas afetos a esta Pasta Ministerial, necessitando que seus representantes se desloquem de Brasília para outras localidades (dentro e fora do País), para participarem de uma série de eventos nacionais e internacionais como reuniões, congressos, simpósios, workshops, seminários, exposições, os quais são de suma importância para o desenvolvimento de suas atividades perante a sociedade e no desempenho da missão institucional. Para tanto, os deslocamentos podem ser em voos comerciais ou oficiais. Neste último caso, o Ministério do Trabalho e Emprego utiliza, de acordo com a legislação pertinente, as aeronaves da FAB, visto que agilizam o traslado seguro para localidades distintas. Nas aeronaves da FAB são necessários serviços de comissaria de bordo, uma vez que não há fornecimento de alimentos e/ou bebidas às autoridades em deslocamento. Esses voos podem ter longa duração; coincidir com os períodos estimados para realização de refeições usuais (café da manhã, almoço ou janta) e ainda podem ser para atendimentos urgentes, em atividades inopinadas, em que o viajante não se planejou, motivo pelo qual reforça-se a necessidade de contratação desse tipo de serviço. Reforça-se que é um serviço sob demanda e a ser realizado em aeronaves da FAB, que se originam da Base Aérea do Distrito Federal, em Brasília/DF. A contratação desse serviço justifica-se em razão de o Ministério do Trabalho e Emprego não executar esse serviço diretamente, restando que o atendimento dessa necessidade ocorra por terceirização do serviço, prestado por empresa especializada no provimento de comissaria aérea (catering).

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Assessoria Especial de Comunicação Social/ AESCOM	Vilma Lucia Sales de Melo Goulart Silveira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A CONTRATADA deverá executar os serviços de acordo com o estabelecido neste ETP, no Termo de Referência e seus encartes sob pena de sujeitar-se a penalidades administrativas. O objeto a ser contratada constitui atividade de custeio e que serão adotadas as providências necessárias à autorização expressa da autoridade competente, o que deverá ser feito até antes da assinatura do contrato, conforme autorização exigida pelo Decreto nº 10.193/2019. A natureza do objeto, dadas suas características, enquadra-se como serviço comum, de que tratam a Lei nº 14.133/2021, haja vista os padrões de desempenho, qualidade e todas as características gerais e específicas serem os usuais do mercado e passíveis de descrições sucintas. A presente contratação será realizada sob a forma de execução indireta, continuada e sem dedicação exclusiva de mão de obra, por meio de licitação na modalidade Pregão Eletrônico, com critério de julgamento menor preço por grupo, no regime de execução de empreitada por preço unitário.

Por ser essencial ao Ministério do Trabalho e Emprego para o desempenho de suas atribuições e para que não haja dispêndio de tempo e recursos materiais e humanos empregados na instrução processual de uma nova contratação a cada exercício, resta por configurada a necessidade de que a contratação se estenda por mais de um exercício financeiro, mantida a vantajosidade da contratação. Serviços prestados de forma contínua são aqueles que, pela sua essencialidade, visam atender à necessidade pública de forma permanente e contínua, por mais de um exercício financeiro, assegurando a integridade do patrimônio público ou o funcionamento das atividades finalísticas do órgão, de modo que sua interrupção possa comprometer a prestação de um serviço público ou o cumprimento da missão institucional. Logo, a pretensa contratação que visa atender as demandas permanente e contínua de alimentação do Ministro do Trabalho e Emprego e sua comitiva nos deslocamentos oficiais em aeronaves da FAB deverá vigorar por 24 (vinte e quatro meses) meses, a contar da data de sua assinatura, de acordo com o artigo 106 da lei 14.133 /2021, podendo ser prorrogado por sucessivos períodos, limitado a 10 (dez) anos, conforme o artigo 107 da referida lei.

Quanto à formação de item único, o objetivo é para que a contratação seja formalizada com uma só empresa, não sendo viável admitir várias empresas numa contratação dessa espécie. A ocorrência de várias empresas dificultaria a demanda para a execução do serviço supramencionado. Outrossim, destaca-se ainda, do ponto de vista da eficiência técnica, ser mais satisfatória a adjudicação do objeto a uma única pessoa jurídica pelo fato de permanecer todo o tempo a cargo de um mesmo administrador, com concentração da responsabilidade, além de maior nível de controle pela Administração na execução dos serviços, facilidade na exigência do cumprimento das regras estabelecidas para a contratação e possibilidade de ganho na economia aplicada à logística na sua execução e redução de preços a serem pagos pela Administração.

Apontamos para adoção desse critério de julgamento, pois a contratação de um único fornecedor, com o agrupamento dos itens, é imprescindível para alcançar benefícios operacionais, econômicos e de gestão, o que garante ao certame os melhores resultados para este Ministério.

A prestação dos serviços deverá estar de acordo com os critérios de sustentabilidade ambiental contidos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG, no que couber.

O fornecimento será realizado sob demanda, de forma parcelada por deslocamento.

A CONTRATADA deverá atender os seguintes requisitos:

- Executar os serviços conforme especificações deste ETP, do Termo de Referência e da Proposta, com perfeito cumprimento das cláusulas contratuais, além de fornecer os serviços na qualidade e quantidade especificada.
- Entregar as refeições e lanches em embalagens adequadas e de acordo com os pedidos efetuados;
- Utilizar transportes adequados às aeronaves, com relação à carga e descarga dos produtos, e compartimento de carga refrigerado, mantendo os itens perecíveis adequados para o consumo;
- Utilizar produtos de primeira qualidade, frescos e dentro do prazo de validade estipulado pelas entidades sanitárias; Especificar na fatura o número do pedido que a originou e anexar cópia do Recibo de entrega dos produtos;
- Aceitar os pedidos de comissaria, via e-mail, até 4 (quatro) horas antes da decolagem prevista, podendo, entretanto, haver pequenas alterações de quantidades a serem efetuadas com antecedência de até 4 (quatro) horas, por telefone/e-mail ;
- Receber o cardápio com duas opções de almoço, jantar (com salada) e ou breackfast (quente ou frio) via e-mail, em até 2h após a emissão da ordem de serviço.
- Aceitar o cancelamento parcial ou total dos pedidos de comissaria, com antecedência mínima de 2 (duas) horas da entrega; e Manter durante toda a vigência do contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas na licitação.

5. Levantamento de Mercado

Para a contratação em tela, esta equipe de planejamento buscou contratações similares ao pretendido por este Ministério, por meio de pesquisa no âmbito de pregões / dispensas de licitações e contratações públicas, com o objetivo de encontrar a solução que melhor atendesse as necessidades deste Ministério, assim, foram identificadas as seguintes contratações:

- Presidência da República - UASG 110322 - PE 06/2022;
- Ministério do Meio Ambiente - UASG 440001 - PE 09/2021;
- Advocacia-Geral da União - UASG 110062 - PE 29/2022;
- Ministério da Saúde - UASG 250110 - PE 15/2022;
- Ministério da Infraestrutura - PE 19/2020;
- Ministério da Agricultura - UASG 130005 - PE 14/2021;
- Ministério de Minas e Energia – UASG 320004 - PE 07/2022;
- Ministério da Justiça - UASG 200005 - PE 10/2021; e
- Ministério da Defesa - UASG 120001 - PE 19/2022

Impende registrar que a metodologia, a forma e os critérios a serem considerados se repetem em todos os contratos, com uma outra alteração nos itens e/ou suas quantidades. Assim, o entendimento inicial desta equipe de planejamento é que a licitação siga a metodologia e forma de contratação já realizada em outros órgãos, dado que não foi encontrado uma solução inovadora e melhor para contratar os serviços objeto deste estudo.

6. Descrição da solução como um todo

Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de comissaria aérea, sob demanda, para fornecimento de refeições, incluso o serviço de *handling* (entrega feita diretamente na aeronave), no Aeroporto Internacional de Brasília/DF, Base Aérea de Brasília-DF, às aeronaves da FAB, utilizadas pelo Senhor Ministro de Estado do Ministério do Trabalho Emprego e respectiva comitiva, nos deslocamentos oficiais nacionais e internacionais.

A presente contratação tem por objetivo prover suporte necessário ao atendimento de demandas de viagens realizadas pelo Ministro e por sua comitiva, visando o cumprimento de sua respectiva competência e missão institucional. Considerando que muitas viagens são de longa duração e que ocorrem, inclusive, em horários extraordinários, necessita-se de opções contendo refeições básicas diárias.

As solicitações deverão ser emitidas pela Assessoria de Cerimonial do Gabinete do Ministro do MTE, por intermédio de servidor designado para tal fim, incluindo a especificação dos produtos necessários para a ocasião, a quantidade, data e horário.

A solicitação para fornecimento de refeições e lanches poderá englobar os percursos de ida e volta ou não, a depender da necessidade, sendo o serviço de retorno preferencialmente com produtos industrializados.

A demanda do Ministério do Trabalho e Emprego tem como base as seguintes características:

- Funcionamento 24 (vinte e quatro) horas, inclusive finais de semana e feriado;
- Solicitação para o fornecimento de lanches e refeições enviada à empresa, preferencialmente, com antecedência mínima de 24 (vinte e quatro) horas, ressaltando, no entanto, que em casos excepcionais poderão ocorrer solicitações em regime de urgência, com antecedência de 6 (seis) horas;
- As refeições/lanches serão entregues 1(uma) hora antes da decolagem do voo;
- A solicitação poderá ser cancelada, total ou parcialmente, observando a antecedência de 6 (seis) horas, sem ônus ao Ministério do Trabalho e Emprego.
- Por ocasião da entrega dos produtos na aeronave, a CONTRATADA deverá apresentar recibo para assinatura pelo Oficial ou Comissário da CONTRATANTE. Este recibo deverá conter o detalhamento da comissaria entregue (de acordo com o pedido efetuado) com os preços unitários, incluindo o *handling* (serviço de entrega feita diretamente na aeronave), bem como o total de cada item; e
- Quando solicitado, devem ser disponibilizadas opções de refeições que atendam passageiros com restrições alimentares, como vegetariano, diabéticos, intolerantes/alérgicos a glúten e/ou lactose, dentre outros.

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da CONTRATADA e a Administração, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

Os serviços serão recebidos por responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes no Termo de Referência e na Proposta.

Os serviços poderão ser rejeitados no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta, devendo ser corrigidos/refeitos/substituídos no prazo fixado pelo fiscal do contrato à custa da CONTRATADA, sem prejuízo da aplicação de penalidades.

O preparo, a manipulação, o acondicionamento, o transporte e o descarte de alimentos deverão atender às mais estritas regras de higiene, de acordo com as regras que fixam condições higiênico-sanitárias e de boas práticas de fabricação da Agência Nacional de Vigilância Sanitária - ANVISA.

Devem ser utilizados transportes adequados às aeronaves, com relação à carga e descarga do material, e compartimento de carga refrigerado, mantendo-se os itens perecíveis adequados para consumo.

A execução dos serviços será iniciada a partir da assinatura do contrato.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Os serviços a serem contratados, estão descritos conforme a seguir:

A estimativa da contratação da Unidade do MTE, no intervalo de 24 (vinte e quatro) meses, está apresentada na tabela abaixo:

Grupo 1	Subitem	Material/Produto	Unidade	Quantidade Estimada
---------	---------	------------------	---------	---------------------

Item 1				
1	1.1	Suco de uva	Unid	1200
1	1.2	Suco de Laranja	Unid	1200
1	1.3	Suco light (uva / laranja)	Unid	1200
1	1.4	Leite	Unid	1200
1	1.5	Cappuccino	Unid	720
1	1.6	Água mineral com e gás	Unid	1200
1	1.7	Água mineral sem gás	Unid	1200
1	1.8	Pão de queijo	Unid	1200
1	1.9	Bolo	Unid	1200
1	1.10	Torrada individual	Unid	2400
1	1.11	Queijo polenguinho individual	Unid	2400
1	1.12	Sanduíche / Misto Quente	Unid	1200
1	1.13	Biscoito de sal	Unid	1200
1	1.14	Iogurte de frutas	Unid	1200
1	1.15	Iogurte diet	Unid	1200
1	1.16	Geleia de frutas	Unid	1200
1	1.17	Manteiga individual	Unid	2400
1	1.18	Açúcar individual	Unid	120
1	1.19	Adoçante	Unid	600
		Fornecimento de Refeição (Almoço)		

1	1.20	/Jantar)	Unid	1200
1	1.21	Sal individual	Unid	120
1	1.22	Doces de frutas em barras	Unid	1200
1	1.23	Bombom	Unid	2400
1	1.24	Petit gateau	Unid	2400
1	1.25	Refrigerante	Unid	2400
1	1.26	Água de coco	Unid	1200
1	1.27	Amendoim individual	Unid	1200
1	1.28	Batata chips	Unid	1200
1	1.29	Mix de castanha	Unid	1200
1	1.30	Cereal em barras – 450 U	Unid	1200
1	1.31	Guardanapo de papel 34x34	Unid	1200
1	1.32	Gelo em cubo	Unid	1200
1	1.33	Copo descartavel	Unid	11200
1	1.34	Talher descartavel	Unid	1200

Almoço/jantar (Subitem 1.20 da tabela acima): entende-se a refeição completa de almoço ou jantar, conforme solicitação da contratante, contendo entrada (exemplos: salada caprese, salada de macarrão etc.), prato principal (carne, frango, ave ou fruto do mar, com acompanhamentos) e sobremesa (exemplos: pudim, mousse, torta, frutas fatiadas), além dos itens básicos, como talheres resistentes, sal em sachê, palito, sachê de azeite, etc;

A contratada deverá disponibilizar **semanalmente** o cardápio com, no mínimo, 03 (três) opções de cada tipo de refeição (almoço, jantar, breakfast frio ou quente) para escolha da contratante.

Os quantitativos dos itens são os discriminados na tabela acima, prestados até os limites indicados, por demanda, conforme ordem de serviço emitida pelo Cerimonial GM/MTE.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 330.772,00

Após a realização de pesquisa de preços, conforme a planilha anexa no doc. SEI nº 3276642 e a consolidação de pesquisa de preços (doc. SEI nº 3211888), a estimativa de preços e o valor máximo que o MTE se propõe a pagar para os serviços a serem contratados é de **R\$ 330.772,00** (Trezentos e trinta mil setecentos e setenta e dois reais), com os valores unitários descritos da tabela abaixo:

Grupo I	SUB	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE P / 24 MESES	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL P/ 24 MESES
Item I	ITEM						
1	1.1	Suco de uva integral cx 1l	486171	Unidade	1200	5,16	6.192,00
1	1.2	Suco de laranja integral cx 1l	242548	Unidade	1200	6,54	7.848,00
1	1.3	Suco light (uva / laranja) cx 1l	486398	Unidade	1200	7,85	9.420,00
1	1.4	Leite cx 1l	445995	Unidade	1200	5,13	6.156,00
1	1.5	Cappuccino pote 200g	463569	Unidade	720	12,26	8.827,20
1	1.6	Água mineral com gás 500ml garrafa	445479	Unidade	1200	1,87	2.244,00
1	1.7	Água mineral sem gás 500ml garrafa	445484	Unidade	1200	1,21	1.452,00
1	1.8	Pão de queijo pct de 820g	460496	Unidade	1200	33,86	40.632,00
1	1.9	Bolo 200g	609217	Unidade	1200	11,72	14.064,00
1	1.10	Torrada individual 15g sachê	407288	Unidade	2400	0,74	1.776,00
1	1.11	Queijo polenguinho individual 17g	446652	Unidade	2400	1,32	3.168,00
1	1.12	Sanduíche / Misto Quente 145g	476820	Unidade	1200	6,12	7.344,00
1	1.13	Biscoito de sal	460235	Unidade	1200	4,17	5.004,00
1	1.14	Iogurte de frutas copo 100g	482783	Unidade	1200	2,12	2.544,00
1	1.15	Iogurte diet 340g bandeja 4 unid.	446715	Unidade	1200	7,19	8.628,00
1	1.16	Geleia de frutas 230g	462689	Unidade	1200	13,43	16.116,00
1	1.17	Manteiga individual 10g	446384	Unidade	2400	0,85	2.040,00
1	1.18	Açúcar individual 5g cx c/ 400	603269	Unidade	120	22,66	2.719,20
1	1.19	Adoçante 100 ml	235835	Unidade	600	5,55	3.330,00
1	1.20	Fornecimento Refeição almoço/janta	3697	Unidade	1200	60,28	72.336,00
1	1.21	Sal individual 1g cx c /100	461092	Unidade	120	25,53	3.063,60
1	1.22	Doces de frutas em barras 300g	462666	Unidade	1200	4,88	5.856,00
1	1.23	Bombom 20g	464004	Unidade	2400	1,61	3.864,00
1	1.24	Petit gateau 240g	444381	Unidade	2400	6,61	15.864,00
1	1.25	Refrigerante garrafada 2l	314055	Unidade	2400	5,51	13.224,00
1	1.26	Água de coco cx 1l	307148	Unidade	1200	10,36	12.432,00
1	1.27	Amendoim individual 145g	264051	Unidade	1200	6,94	8.328,00
1	1.28	Batata chips 167g	463708	Unidade	1200	13,98	16.776,00
1	1.29	Mix de castanha 25g	389677	Unidade	1200	7,19	6.628,00
1	1.30	Cereal em barras 20 a 22g	463967	Unidade	1200	1,19	1.428,00
		Guardanapo de papel					

1	1.31	21x22 pct 50 fl	224570	Unidade	1200	1,85	2.220,00
1	1.32	Gelo em cubo 5kg pct	217777	Unidade	1200	12,13	14.556,00
1	1.33	Copo descartavel 200ml	612767	Unidade	1200	3,48	4.176,00
1	1.34	Talher descartavel kit c/ garfo/faca	457777	Unidade	1200	0,43	516,00
VALOR TOTAL ESTIMADO							R\$ 330.772,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A Lei 14.133/2021 dispõe que as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Mas também dispõe que o parcelamento não será adotado quando houver a possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido.

A ordem instituída no dispositivo é clara no sentido de que o objeto seja parcelado a fim de melhor aproveitar os “recursos disponíveis no mercado” e de ampliar a “competitividade” do certame.

Contudo, observa-se que o eventual fracionamento do objeto não se mostra viável na presente contratação, uma vez que a logística envolvida no fornecimento tempestivo dos itens advindos da prestação de serviços desaconselha a multiplicidade de fornecedores, em virtude do incremento das possibilidades de atraso. Ademais, considerando que os custos fixos de operação seriam diluídos em contratos de menor monta, mostrar-se-ia antieconômica a mobilização de diferentes empresas para executar parcelas individuais e distintas dos itens que se pretende contratar, fosse essa a escolha da Administração.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes em vigor no Ministério do Trabalho e Emprego.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A demanda está prevista no Plano Anual de Contratações de 2024, registrado com o número 400045-136/2024

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Busca de qualidade e melhores custos para o serviço de comissaria aérea.

Uniformização de procedimentos para realização de prestação de serviços em voos nacionais e internacionais.

Eficiência e especialização das atividades finalísticas.

Promoção do suporte logístico e operacional necessário para a realização e a organização direta da prestação de serviços de comissaria, sem necessidade de aquisição de produtos em excesso.

Utilizar empregados habilitados e com conhecimentos básicos dos serviços a serem executados, em conformidade com as normas e determinações em vigor.

13. Providências a serem Adotadas

Pelas características do serviço, não será necessária adequação do ambiente organizacional.

Complementar o orçamento previsto no PCA, que é de R\$ 100.000,00.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os serviços serão prestados de acordo com os critérios de sustentabilidade ambiental contidos no Art. 6º da Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG; no Decreto nº 7.746 de 5 de junho de 2012, da Casa Civil, da Presidência na República, no que couber e no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da AGU, 5ª Edição, de julho de 2022.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Ante o exposto, considerando que contratação é a medida necessária para efetivar o serviço público a qual ela é vinculada; que os serviços pretendidos podem ser ofertados com qualidade e eficiência pela empresa a ser contratada, e que os preços ofertados são vantajosos para a Administração Pública; declara-se que a presente contratação é viável pelos fatos e fundamentos descritos neste documento.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

VILMA LUCIA SALES DE MELO GOULART SILVEIRA

NIVALDO MARTINS RIBEIRO

planejamento

RODOLFO LEMOS MEDEIRO

Equipe de apoio